YÖNETİCİ ÖZETİ

COVID-19 salgını, çok boyutlu küresel bir acil duruma neden oldu. Dünya genelinde, salgının patlak vermesini izleyen birkaç haftada, insanların yaşamlarını ve sağlığını tehdit etmesinin ötesinde salgının farklı etkileri de ortaya çıktı. COVID-19’u acilen sınırlandırma ve hafifletme zorunluluğu, insanların yaşama ve çalışma şeklini daha önce emsali görülmemiş bir şekilde değiştirdi. Çoğu ülke sosyal mesafe, sokağa çıkma kısıtlamaları ve karantina gibi önlemleri uygulamaya başladı.

Pekin Deklarasyonu ve Eylem Platformunun hayata geçirilmesinden bu yana 25 yıl; Kadınlar, Barış ve Güvenlikle ilgili 1325 sayılı BM Güvenlik Konseyi Kararının kabul edilmesinden bu yana 20 yıl geçti. COVID-19 küresel krizinden önce, 2020 yılının bu süre zarfında kazanılan başarıların gözden geçirileceği ve uygulamadaki ilerlemenin hız kazanacağı bir yıl olması bekleniyordu. Şu anda ise COVID-19’un ve etkisinin toplumsal cinsiyet alanındaki kırılgan ilerlemeyi tersine çevireceği konusunda büyük bir kaygı duyulmaktadır. Bu bağlamda, ayrımcı kanunların değiştirilmesinde, yeni kanunların çıkarılmasında ve yürürlükteki mevzuatların uygulanmasında süreç uzayabilir ve adaletin sağlanması için sürdürülmesi gereken kapsamlı ilerleme sekteye uğrayabilir.

Bu hızlı değerlendirme, [Kadınlar için Adalet (*Justice for Women, 2019*) raporunda](https://www.idlo.int/sites/default/files/pdfs/publications/Justice-for-Women_Full-Report-English.pdf) da belirtildiği üzere kadınların mevcut adalet ihtiyaçları hakkında sahip olduğumuz bilgileri temel almaktadır. Bu değerlendirmede COVID-19’un etkileri, politika müdahaleleri irdelenmekte ve önümüzdeki dönem için genel hatlarıyla politika tavsiyeleri sunulmaktadır.

Toplumsal cinsiyet açısından bakıldığında, raporda kadınların yaşamlarına ve geçimlerine yönelik COVID-19 ile ilişkili önemli tehditler yer almaktadır. Bunlar arasında adalet kurumlarına erişimin azalması, yakın partner şiddetinin artması, kadınların cinsel sağlık ve üreme sağlığı haklarına yönelik tehditler, işçilere yönelik adaletsizliğin artması, ayrımcı kanunların varlığı ve yasal belgelerin eksikliği ile salgının zorla yerinden edilmiş kadınlara ve hürriyetinden yoksun bırakılanlara yönelik etkileri de vardır.

Yeterli bir müdahale için, bilgiye dayalı ve kapsayıcı bir eylem gerekmektedir. Dünya genelinde, aşağıdakilere yönelik çalışmalar da dahil olmak üzere devlet aktörleri ve devlet dışı aktörler tarafından müdahaleler geliştirilmektedir:

* **Yakın Partner Şiddetini önleme ve ona müdahale etme.** COVID-19 krizi esnasında yakın partner şiddetini önlemek amacıyla pek çok yenilikçi platform ortaya çıkmıştır. Bazıları WhatsApp gibi mevcut programları kullanırken bazıları ise yeni ücretsiz uygulamalar veya anlık mesajlaşma servisleri geliştirmiştir. Bazı aktörler, farkındalık arttırmayı amaçlarken bazıları da acil durum ve destek hizmetleriyle bağlantılıdır. Cep telefonu ve internet erişimi gerektirmeyen yardım hatları ve acil durum hizmetleri vasıtasıyla şiddete maruz bırakılanlara doğrudan yardım sunan bazı yenilikçi çözümler de mevcuttur. Bazı ülkeler, sanal yollarla mahkemelere erişim sağlamak ve mahkeme kararlarının uzatılması yoluyla koruma kararının devam ettirilmesine yönelik adımlar da atmaktadır.
* **Yoksul ve dışlanmış kadınlar için yasal dezavantajları ve diğer dezavantajları ortadan kaldırma.** Daha önce benzeri görülmemiş bu krizde oldukça yararlı bazı yenilikler hayata geçirilmiştir. Dünyadaki çeşitli hükümetler vatandaşlarının daha önceden sahip oldukları haklarından bağımsız olarak ihtiyaç sahiplerine acil durum desteği sunmaya başlamıştır. Dolayısıyla, kayıtdışı istihdamda çalıştıkları veya işgücü piyasasında yer almadıkları için normal koşullarda yardım almaya uygun bulunmayan bazı kadınlar daha önceki iş statülerine bakılmaksızın yardım alabilirler.
* **Kadınların ve kadın örgütlerinin kolektif eylemini destekleme.** Kayıtdışı sektörde çalışan işçilerin kurduğu sendikalar, sivil toplum savunucuları, topluluk düzeyinde hukuki destek sağlayanlar, kamu yararına hukuki destek veren avukatlar, insan hakları aktivistleri ve diğer kanaat önderleri gibi toplumdaki adalet aktörleri, pek çok ortamda aktif rol oynamaktadır.

Kadınlar için Adalet raporundaki eylem çağrısı ve diğer kaynakları temel alarak hazırlanan bu raporda, kadınların kriz durumunda adalete erişim hakkını korumaya yönelik on politika tavsiyesi genel hatlarıyla sunulmuştur:

1. **Adaletin sunulma şeklinin yeniden düzenlenmesi:** Adalet kurumları bu kriz döneminde nüfusun tüm kesimlerinin haklarına ve ihtiyaçlarına karşı tam anlamıyla duyarlı olmalıdır. Örnekler için Birleşmiş Milletler Uyuşturucu ve Suç Ofisi (UNODC) ve Birleşmiş Milletler Kalkınma Programının (UNDP) [COVID-19 Bağlamında Adalete Erişim Sağlama (*Ensuring Access to Justice in the Context of COVID-19*)](https://www.undp.org/content/undp/en/home/librarypage/democratic-governance/access_to_justiceandruleoflaw/ensuring-access-to-justice-in-the-context-of-covid-19-.html) başlıklı rehberine başvurulabilir. Bu bağlamda toplumsal cinsiyetin anaakımlaştırılması ve kadınlar için hedef odaklı müdahaleler geliştirilmesi suretiyle toplumsal cinsiyet açısından adalet uçurumunun kapatılması, iş sürekliliğinin sağlanması, vakaların önceliklendirilmesi için kriterler belirlenmesi gibi eylemler vasıtasıyla hazırlık, müdahale ve toparlanma süreçlerine vurgu yapılmaktadır.
2. **Hak sahipleri ve yükümlülük sahiplerinin korunması:** Kadına Karşı Ayrımcılığın Önlenmesi Komitesi, Kadına Karşı Şiddet, Nedenleri ve Sonuçları Özel Raportörü ve Birleşmiş Milletler Yargıçların ve Avukatların Bağımsızlığı Özel Raportörünün sunduğu tavsiyelerden yola çıkılarak hazırlanan bu iki sayfalık çözüm belgesinde, güvenli alanlar, yardım hatları ve özellikle ev içi şiddet gibi ciddi suçlarda acil adli kararların çıkartılması ve adalet çalışanlarının görevlerini yerine getirmesinde destek sağlanması konularına dikkat çekilmektedir.1
3. **Nihai hüküm yerine ara kararların verilmesi:** Kadınların ve çocukların güvenliklerinin ve iyi olma hallerinin acilen korunması amacıyla ara kararlardan yararlanılabilir. Koruma kararları, uzaklaştırma kararları, çocuk nafakasına ve/veya çocuğun velayetine ilişkin kararlar, dul kadınların ve çocukların aile konutlarından veya evlilikte edinilen konutlardan çıkarılmasını engelleyecek ihtiyati tedbir kararları ve çocuk evliliğini geçersiz kılan ve/veya önleyen kararlar; söz konusu ara adli kararlara örnek olarak verilebilir.
4. **Hürriyetinden yoksun bırakılan kadınların korunması:** Uygun davalarda tutukluluk dışı önlemler kullanılması teşvik edilmeli ve cezaevlerinde kalması gereken kadınların sağlık ve güvenlikleri korunmalıdır. Aşırı kalabalığı azaltmak amacıyla gebe kadınlar, cezaevlerinde çocuklarıyla birlikte kalan kadınlar, yargılama öncesi tutuklu bulunanlar, yaşlı kadınlar, sağlık sorunu olan kadınlar, düşük riskli suçlardan dolayı tutuklu bulunanlar ve hükümlerini tamamlamalarına 12 aydan daha kısa süre kalanlar vaka bazında değerlendirilerek salıverilmeli ve bu kadınlara etkili ekonomik iyileşme yardımları ve sosyal refah hizmetleri sunulmalıdır.2
5. **Ayrımcı kanunların yürürlükten kaldırılmasına devam edilmesi:** Ayrımcı kanunların yürürlükten kaldırılması için parlamentonun çalışmalarına devam edebilmesi amacıyla uygun teknolojilerden ve sosyal mesafe uygulamasından faydalanılması için çaba gösterilmelidir3 ve bu kapsamda kadınlara ve kız çocuklarına yönelik halihazırda var olan riskli durumları salgın nedeniyle daha da kötü hale getirebilecek kanunlara öncelik verilmelidir. COVID-19 döneminde acilen gözden geçirilmesi ve yürürlükten kaldırılması gereken ayrımcı kanunlar veya hükümler arasında çocuk evliliğine izin veren kanun hükümleri, kadınların uyruklarını eşlerine ve/veya çocuklarına geçirmesini önleyen kanunlar ve dulları ve/veya çocukları miras hakkından ve yaşam alanından tahliye edilmeye ve istismara karşı korunmadan mahrum bırakan kanunlar yer almaktadır.
6. **Kadınların karar alıcılar olarak dahil edilmesi:** Kadın hakimler, polisler, savcılar, avukatlar ve adli yardım sağlayanlar ve adalet sektöründe faaliyet gösteren kadın dernekleri, herkes için adalet gündemini şekillendirmede önemli bir rol oynamaktadır.4 Bu nedenle, adaletin dönüştürücü potansiyelini ve kanun önünde eşitlik ruhunu teşvik etmek amacıyla kadınların adalet hizmetlerine katılımlarının yükseltilmesi kritik önem taşımaktadır.
7. **Geleneksel ve gayriresmî adalet sistemleriyle işbirliği yapılması:** Salgın, mahkemelerin kadınların adli ihtiyaçlarına cevap verebilme kapasiteleri üzerinde uzun vadeli etkiler yaratabilir. Bu olası etkiler dikkate alınarak, geleneksel ve gayriresmi adalet sistemlerinin adalet uçurumunu ortadan kaldırabilme kapasitesini güçlendirmeye daha fazla önem atfedilmelidir. Uluslararası Kalkınma Hukuku Örgütü’nün (IDLO) [“Adalete Giden Karmaşık Yollar: Kadınlar, Geleneksel ve Gayriresmî Adalet” (*Navigating Complex Pathways to Justice: Women and Customary and Informal Justice*)](https://www.idlo.int/sites/default/files/pdfs/publications/IDLO-Policy-and-Issue-Brief-Customary-and-Informal-Justice-web-FINAL.pdf) başlığıyla yayımlanacak olan dördüncü belgesinde, bu sistemlerle stratejik düzeyde işbirliği yapmaya yönelik yöntemlerin ayrıntıları sunulmaktadır.5
8. **Dijital uçurumun ortadan kaldırılması ve alternatiflerin araştırılması:** Kadınların adalete erişimlerinde teknoloji dönüştürücü bir rol oynarken, toplumsal cinsiyet alanında var olan dijital uçurum derinleşmekte ve toplumsal cinsiyet eşitsizliğinin hem nedeni hem de sonucu olarak kendini göstermektedir. Bu uçurumun ortadan kaldırılması için, yoksul kadınların teknolojiye erişimlerini arttırmayı amaçlayan politika ve programlar hazırlanmalı ve dijital olarak dışlanmış kişilerin adalete erişimi için alternatif yollar geliştirilmelidir. Topluluk temelli adli yardım kuruluşları, bu kadınların hukuk alanındaki bilgisini ve adalete başvuru yollarını arttırarak bu ihtiyaçların karşılanması ve uçurumun kapatılmasında önemli bir rol oynamaktadır.
9. **Kimseyi geride bırakmama gündeminin ön plana çıkarılması:** Yoksul ve dışlanmış kadınların yasal dezavantajlarının giderilmesi için, adalet alanında özel güçlenme politikalarının ve programlarının geliştirilmesi gerekmektedir. Adli yardıma erişim, yoksul kişilerin adalete başvurabilmelerini sağlayabilir.6 Kadınların ve ailelerin bilgilendirilmesi amacıyla televizyon, sosyal medya ve kamu spotları aracılığıyla bu hizmetlerin tanıtımı kapsamlı bir şekilde yapılmalıdır. Bunun için genellikle düşük ve orta gelirli ülkelerde stratejik hukuki ağlar ve adalet ağlarında yer alan kadın örgütlerinin güçlü şekilde rol üstlenmesi gerekmektedir.
10. **Verilere, izlemeye ve kanıta dayalı politikalara yatırım yapılması:** Bilgiye dayalı olarak karar almak amacıyla ilgili verilerin toplanması kritik öneme sahiptir. The Pathfinders oluşumunun [“Salgında Adalet” (*Justice in a Pandemic*)](https://www.justice.sdg16.plus/justice-in-a-pandemic) kılavuzunun özetinde de vurgulandığı üzere, bu kriz yıldırım hızında ilerliyor. Etkili olabilmek için adalet liderleri toplumun tüm kesimlerinin adaletle ilgili sorunlarının ne ölçüde yanıt bulduğuna dair verilere ve kanıtlara zamanında erişebilmelidir.7 Bütün ülke genelinde, salgının ulusal ve yerel düzeyde kadınlar ve kız çocukları üzerindeki sosyal, ekonomik ve yasal etkilerini anlayabilmek için cinsiyete göre ayrıştırılmış verileri toplamak önem arz etmektedir.

NOTLAR

1. Kadınlara Karşı Ayrımcılığın Önlenmesi Komitesi, CEDAW ve COVID-19 Hakkında Rehberlik Notu, Cenevre, 2020. Kaynak:<https://www.ohchr.org/en/>hrbodies/cedaw/pages/cedawindex.aspx; ve BM Kadına Yönelik Şiddet, Nedenleri ve Sonuçları Özel Raportörü, 'Devletler, COVID-19 krizi nedeniyle uygulanan sokağa çıkma kısıtlamaları bağlamında ev içi şiddetle mücadele etmeli', Cenevre, 27 Mart 2020. Kaynak:https://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25749&LangID=E ve Birleşmiş Milletler Yargıçların ve Avukatların Bağımsızlığı Özel Raportörü "Koronavirus Acil Durumu: Adalet Sistemi için Zorluklar." Kaynak: https://[www](https://www/).[ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews](http://ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews).aspx?NewsID=25810&LangID=E.
2. Daha fazla rehberlik için UNDOC kaynaklarına bakınız: Toplumsal Cinsiyete Duyarlı Hapis Dışı Tedbirler Hakkında Araç Seti ve Kadınlar ve Hapis Cezasına İlişkin El Kitabı ve Birleşmiş Milletler Göç Ağı, 2020. COVID-19 virüsü ayrım yapmaz, bizim müdahalelerimiz de ayrımcılık yapmamalıdır.

Kaynak: https://www.[unhabitat.org/story-un-network-on-migration-covid-19](http://unhabitat.org/story-un-network-on-migration-covid-19)

1. Bkz. Salgın sırasında meclis faaliyetlerinin nasıl devam ettirileceğine ilişkin rehber, İngiliz Milletler Topluluğu Parlamenterler Birliği, 2020. COVID-19. Parlamenter Demokrasi. İngiliz Milletler Topluluğu Parlamentoları için CPA (İşbirliği Protokolü Anlaşması) Araç Seti.

Kaynak: [http://www.cpahq.org/cpahq/](https://nam01.safelinks.protection.outlook.com/?url=http%3A%2F%2Fwww.cpahq.org%2Fcpahq%2F&data=02%7C01%7C%7Ca322f41a1a2848fbd72608d8079f6eea%7C2bcd07449e18487d85c3c9a325220be8%7C0%7C0%7C637267728622083548&sdata=a2o%2BRek31pgU2b%2BsfUhyV5Fb0hWpX3XH7OzDZ90BHnM%3D&reserved=0)Ana/Programlar/Coronavirus\_Toolkit.aspx

1. IDLO. 2018. Adaleti Sağlayan Kadınlar: Katkılar, Engeller ve Yollar.

Kaynak: <https://www.idlo.int/publications/women-delivering-justice-contributions-barriers-pathways>.

1. Bakınız sonraki yayına yol gösteren, hazırlık niteliğindeki IDLO etkinlikleri: [https://www.idlo.int/news/](https://nam01.safelinks.protection.outlook.com/?url=https%3A%2F%2Fwww.idlo.int%2Fnews%2F&data=02%7C01%7C%7Ca322f41a1a2848fbd72608d8079f6eea%7C2bcd07449e18487d85c3c9a325220be8%7C0%7C0%7C637267728622093540&sdata=2nEibHx9ZynOAlYobfBg0nrcpnyAlH5Lohrk3OAV18E%3D&reserved=0)events/csw63-women-and-customary-and-informaljustice-systems, ve <https://www.idlo.int/news/story/engaging-informal-systems-enhance-justice-women>.
2. Dünya Bankası 2017. Impact of Legal Aid on Poor Women [Hukuki Desteğin Yoksul Kadınlar Üzerindeki Etkisi]. ©Dünya Bankası
3. Pathfinders for Peaceful, Just and Inclusive Societies [Barışçıl, Adil ve Kapsayıcı Toplumlar] 2020. Salgında Adalet - 1. Bilgi Notu: Herkes için Adalet ve Halk Sağlığı Acil Durumu (New York: Uluslararası İşbirliği Merkezi) Kaynak: [Https://www.justice.sdg16.plus/.](https://nam01.safelinks.protection.outlook.com/?url=https%3A%2F%2Fwww.justice.sdg16.plus%2F&data=02%7C01%7C%7Ca322f41a1a2848fbd72608d8079f6eea%7C2bcd07449e18487d85c3c9a325220be8%7C0%7C0%7C637267728622093540&sdata=4L97f2DnWHwrf1RiOf%2FmFJ7f5oWDwECduAUokCd0bTI%3D&reserved=0)